

灵寿县牛城乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

2024年9月

An aerial photograph showing a large reservoir with a dam on the left side. The foreground is dominated by a large area of golden-brown agricultural fields, likely harvested crops, arranged in a grid pattern. The reservoir's water is a deep blue-green color. In the background, there are rolling hills and mountains under a clear sky. The overall scene depicts a rural landscape with significant water infrastructure.

前言 | PREFACE

贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，深入落实省市县重要发展战略，根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河北省委 河北省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》等相关要求，编制了《灵寿县牛城乡国土空间总体规划(2021~2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以人民为中心的发展思想，立足乡镇自身特征和资源禀赋，对乡镇国土空间开发保护作出具体安排，为编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

CONTENTS

01

规划总则

02

坚持目标引领，明确发展方向

03

加强底线管控，优化总体格局

04

构建镇村体系，统筹发展布局

05

完善基础设施，增强规划支撑

06

优化空间布局，完善功能结构

07

强化规划传导，保障规划实施

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平视察河北、视察石家庄重要讲话精神，认真贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念。落实省委省政府十届历次全会和市委市政府、县委县政府有关会议要求，坚持以人民为中心，立足国家重点生态功能区定位，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，持续推进乡域经济高质量发展，提升人居环境品质，促进乡村振兴，为全面建成宜居宜业宜游的美丽幸福现代化新灵寿贡献力量。



1.2 规划原则

保护优先 绿色发展

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，落实灵寿县划定的“三区三线”，强化底线约束，推动高质量发展。

城乡融合 优化布局

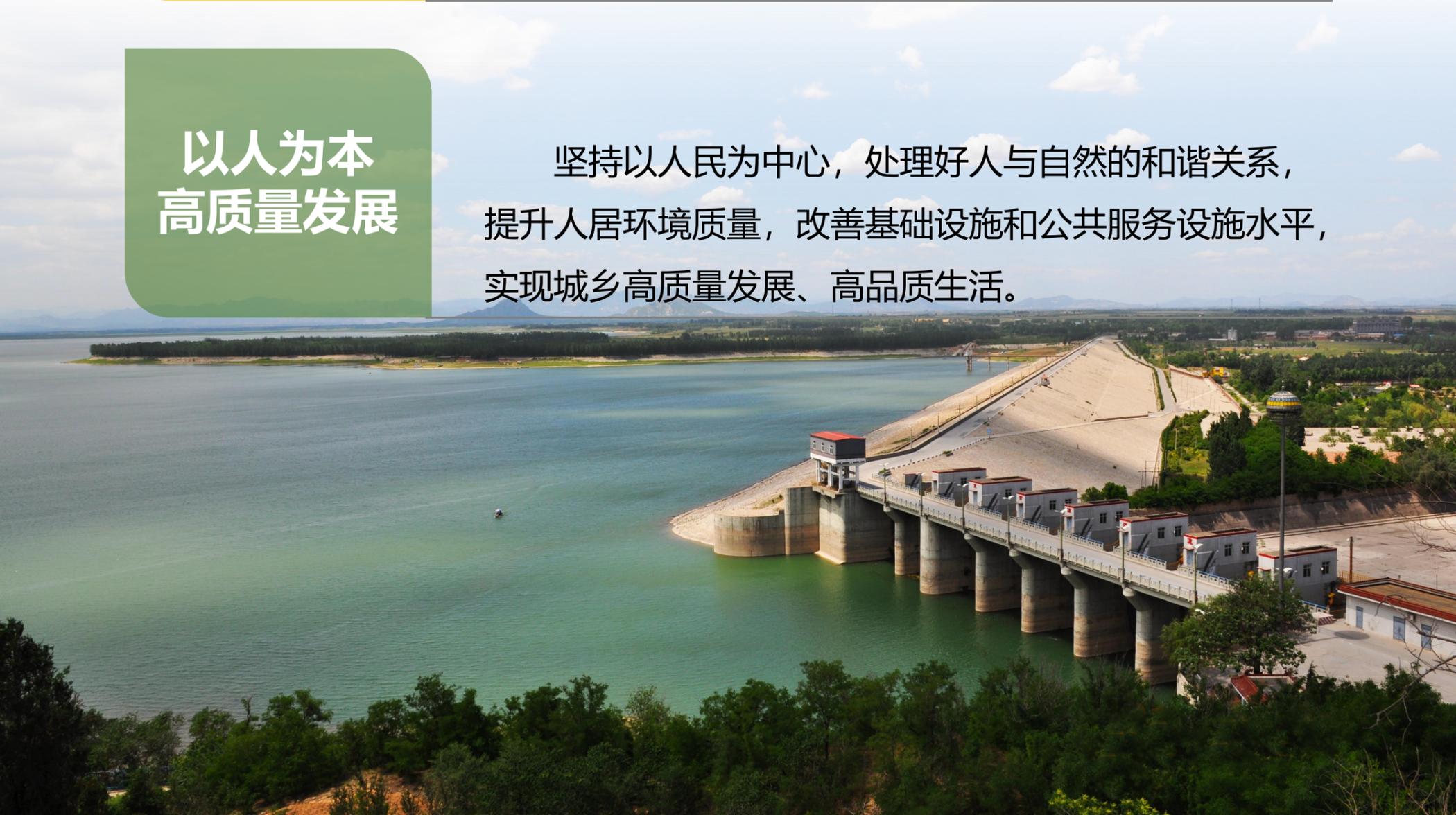
坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置。

因地制宜 突出特色

结合自然滨水景观和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

以人为本 高质量发展

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。



1.3 规划范围与期限

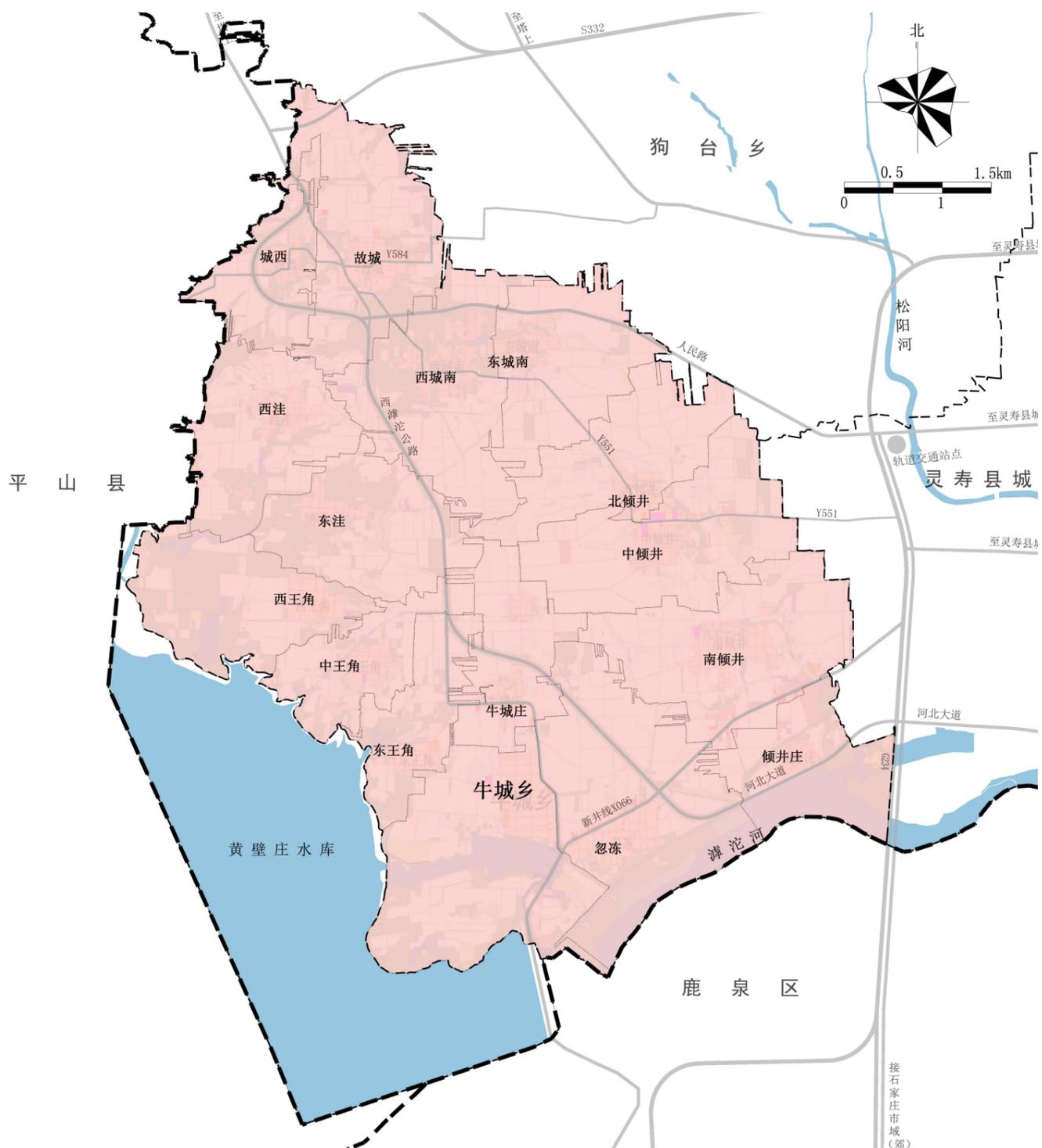
■ 规划期限

本轮规划目标年为**2035**年，
近期到2025年。

■ 规划范围

规划范围为牛城乡乡域行政辖区，下辖16个行政村。乡政府驻地规划范围为牛城村庄边界。

规划层次分为乡域和乡政府驻地两个层次。



02

坚持目标引领 明确发展方向

2.1 规划定位

2.2 目标愿景



2.1 规划定位

■ 职能定位

以高效生态农业、文旅康养产业及城郊服务功能为主的小镇

高效生态农业

依托现状农业基础和生态环境优势，将农业种植、养殖、加工、销售、生态旅游综合为一体，形成一种新型农业模式。



文旅康养产业

依托古中山国历史文化和临水滨湖休闲养生资源，以黄壁庄水库、滹沱河湿地公园为重要景观节点，形成滨河休闲景观带，打造文旅康养小镇。



城郊服务功能

依托中心城区及周边高校服务群体发展城郊服务产业，提供日常生活消费、蔬菜供应以及文化旅游服务等。



2.2 目标愿景

生态宜居 美丽宜游

2025

人居环境明显改善，人民生活水平和质量普遍提高，黄壁庄水库生态环境保护进一步优化，滹沱河生态修复谋划实施。

2035

发挥资源和区位优势，统筹城乡协调发展，优化乡村空间结构，合理规划产业布局，明确区域职能，将牛城乡打造成为健康、养生、养老、休闲、旅游等多元化功能融为一体的文旅康养小镇。



03

加强底线管控 优化总体格局

3.1 统筹落实三条控制线

3.2 优化国土空间格局

3.3 特色农业生产布局

3.4 自然资源保护利用



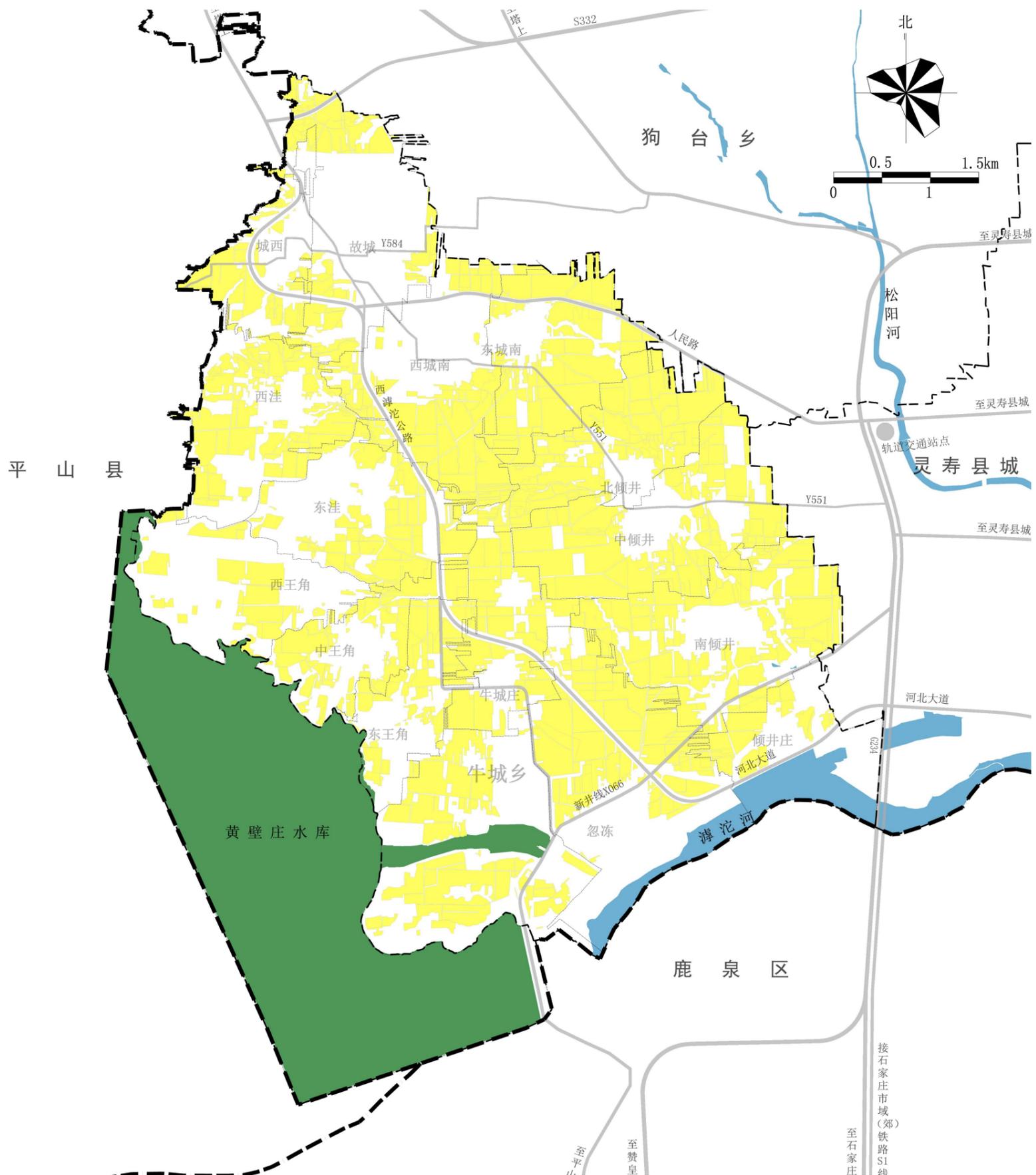
3.1 统筹落实三条控制线



全乡耕地保有量不低于30653.55亩，其中永久基本农田保护面积不低于29339.55亩，乡域各个村庄均有分布。



全乡生态保护红线不低于1028.01公顷。主要分布在黄壁庄水库。



3.2 优化国土空间格局

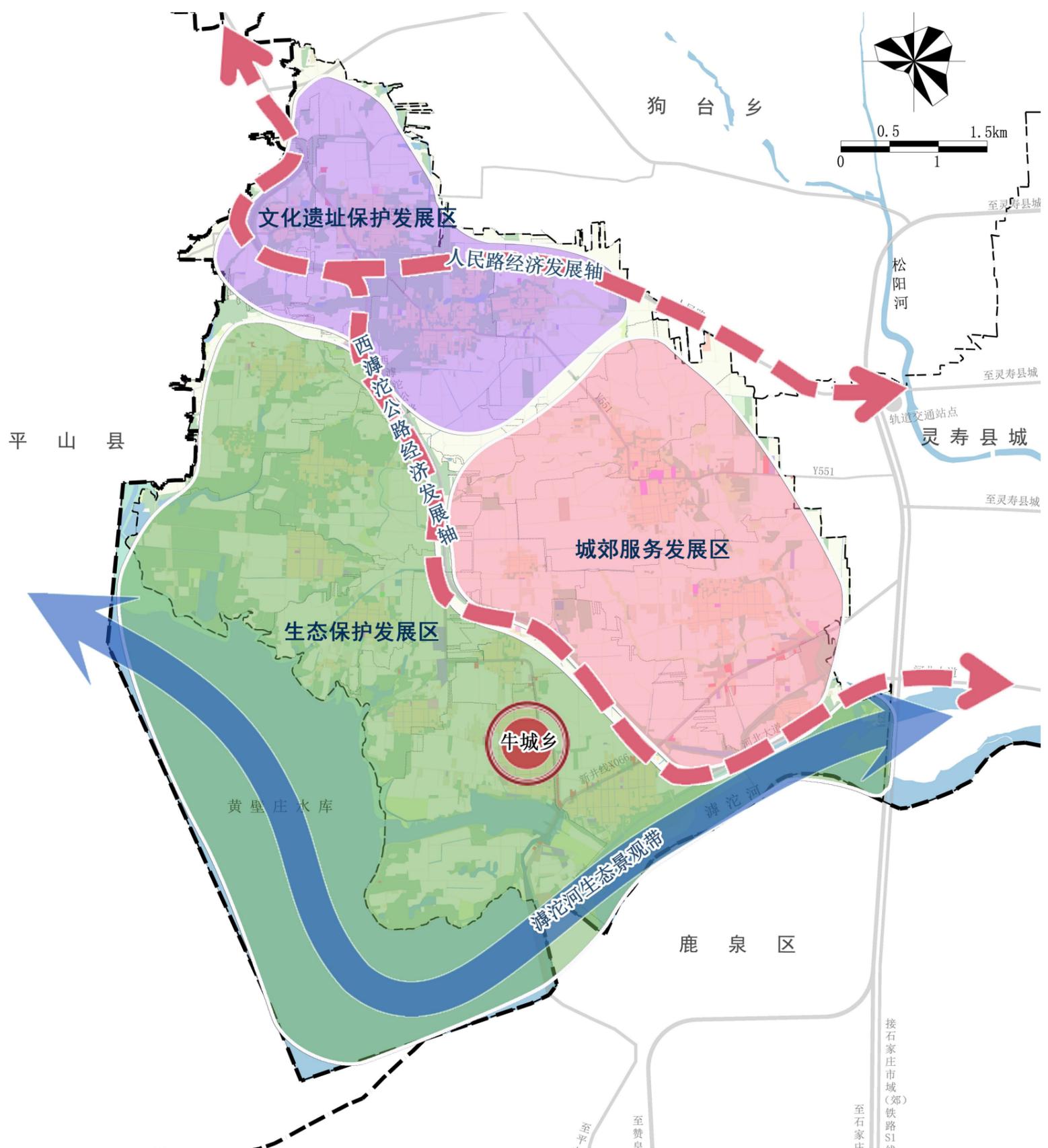
构建“一心三区、一带两轴”的国土空间总体格局

一心：牛城乡政府驻地综合服务中心

三区：生态保护发展区、文化遗址保护发展区和城郊服务发展区

一带：滹沱河生态景观带

两轴：人民路经济发展轴和西滹沱公路经济发展轴



3.3 特色农业生产布局

推进粮食生产功能区建设，大力发展特色优势农业

特色农业种植以油菜花和食用菌种植为主，利用空闲地、废弃地发展现代设施农业，推进滹沱河沿线生态休闲农业建设。

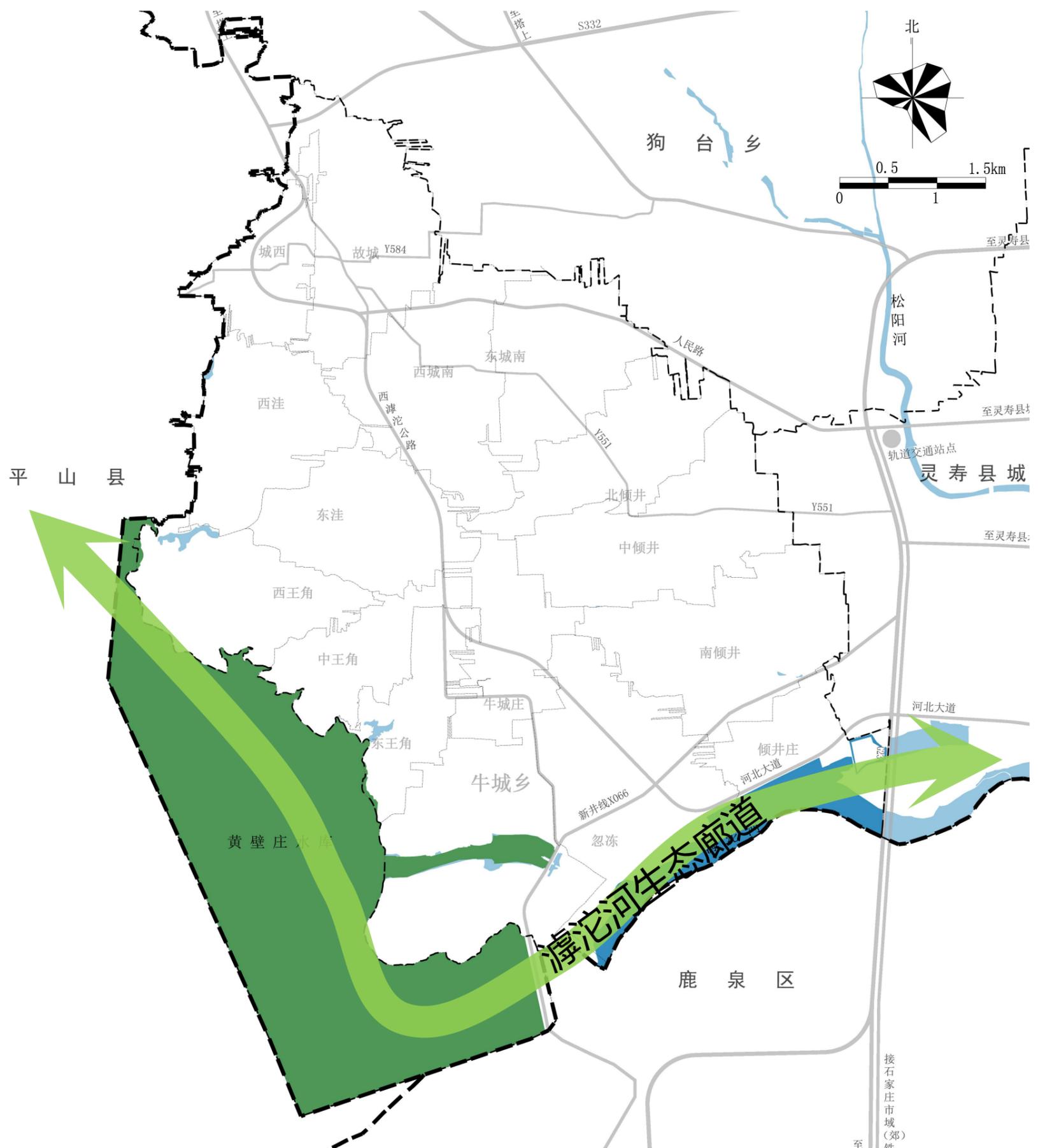


3.4 自然资源保护利用

落实上位规划确定的重要生态廊道，构建“一区一廊”的生态保护格局

一区：生态保护区

一廊：滹沱河生态廊道



04

构建镇村体系 统筹发展布局

4.1 镇村体系布局

4.2 产业发展布局

4.3 历史文化保护

4.4 景观风貌塑造



4.1 镇村体系布局

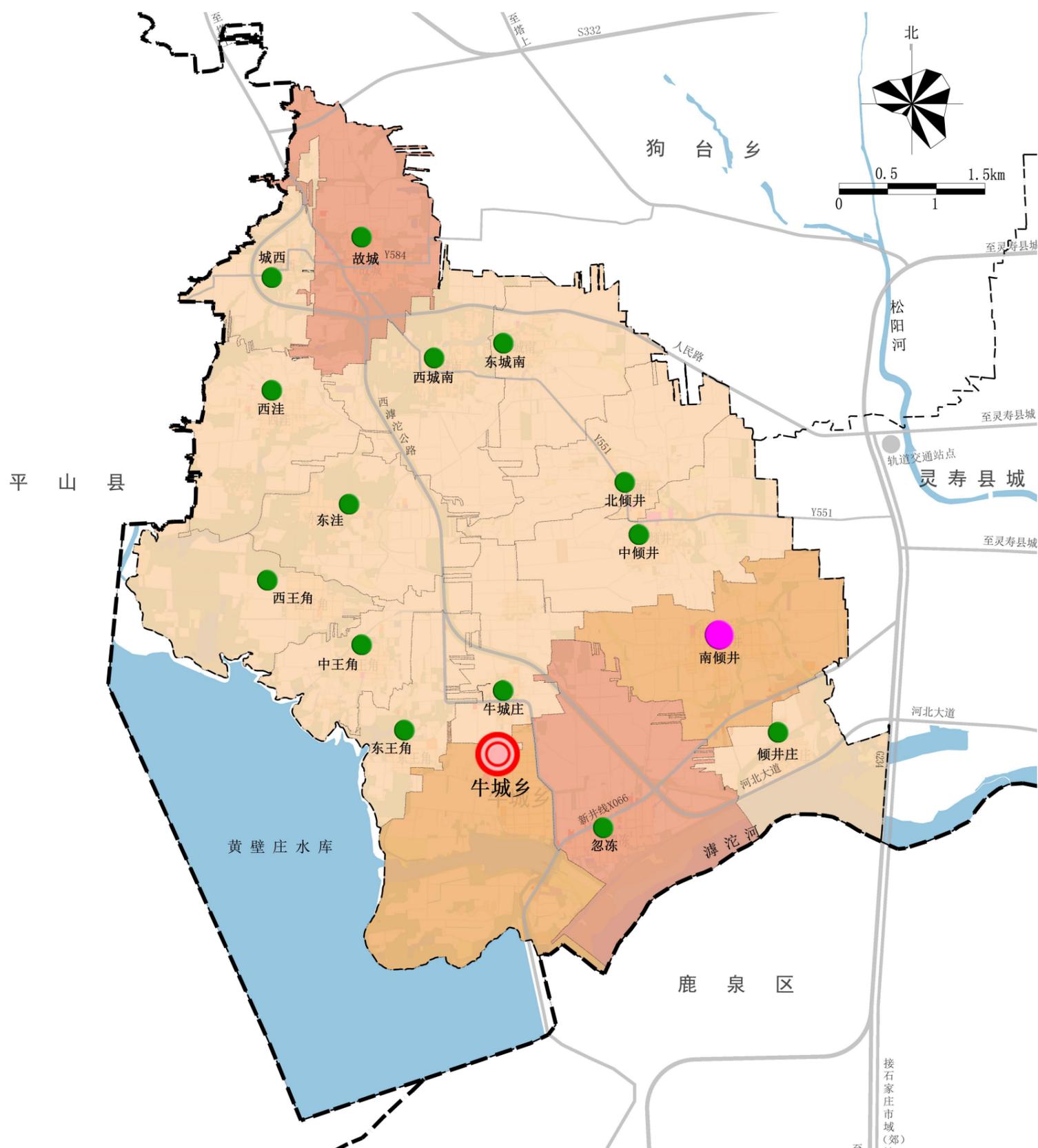
■ 镇村体系结构

建立“乡政府驻地—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

乡政府驻地：牛城

中心村：南倾井

基层村：西城南、东城南、牛城庄、东王角、忽冻、西王角、中王角、东洼、倾井庄、北倾井、中倾井、城西、故城、西洼



4.1 镇村体系布局

■ 村庄分类指引

根据村庄实际发展潜力、区位条件、资源特色等，对村庄进行分类。按照集聚提升类、保留改善类、特色保护类三大类型，落实到16个村。

集聚提升类
2个

牛城、南倾井

保留改善类
12个

牛城庄、东王角、西王角、中王角、东洼、
倾井庄、北倾井、中倾井、城西、西洼、西
城南、东城南

特色保护类
2个

忽冻村、故城村



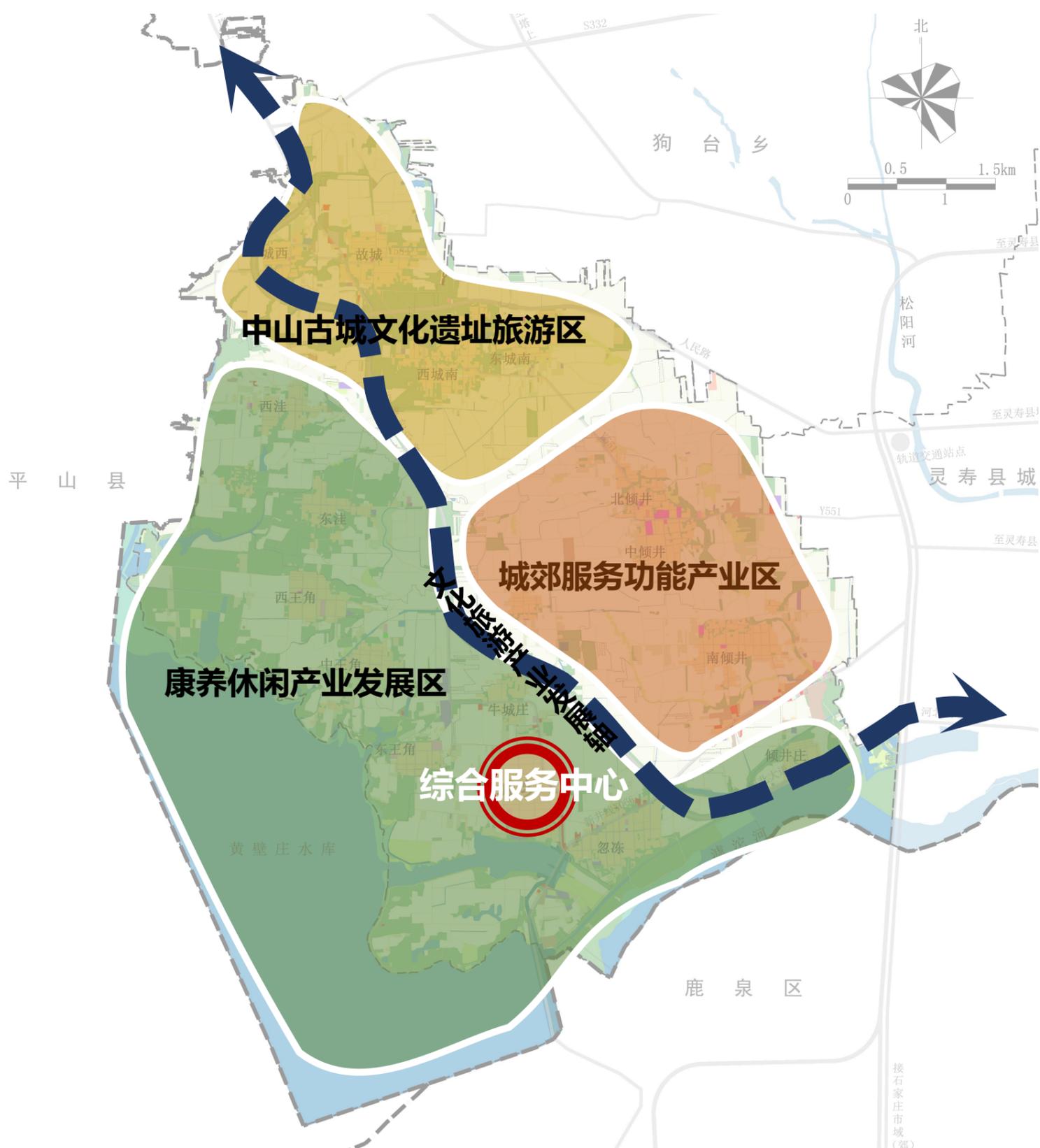
4.2 产业发展布局

构建“一心一轴三区”的总体产业格局

一心：乡政府驻地综合服务中心

一轴：文化旅游产业发展轴

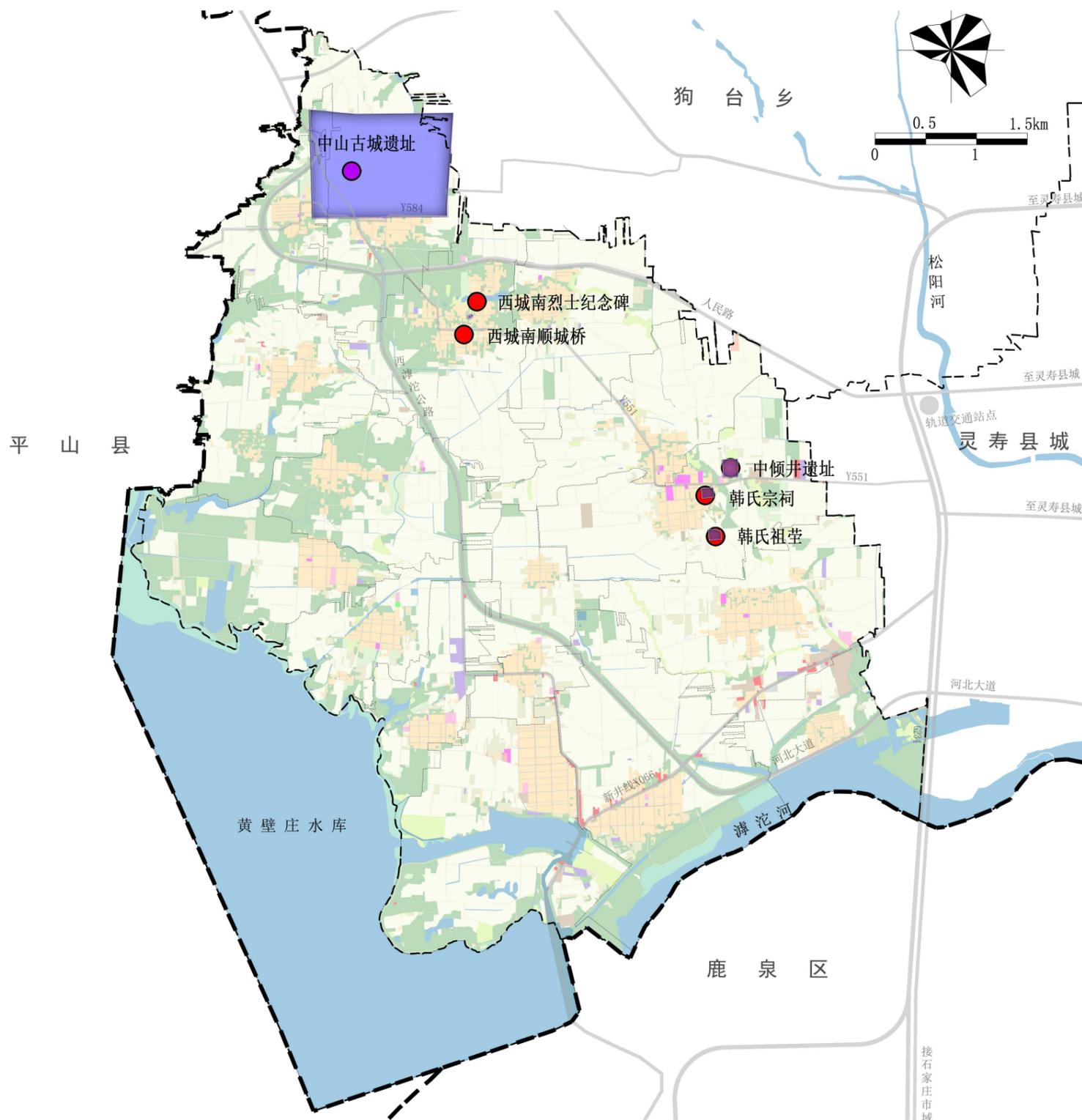
三区：中山古城文化遗址旅游区、康养休闲产业发展区、城郊服务功能产业区



4.3 历史文化保护

通过构建体系、文旅融合、乡村文明三大策略弘扬中山文化，强化整体系统保护

依据灵寿县国土空间总体规划明确保护的文物保护单位，其中国家级文物保护单位1处，为中山古城遗址；县级文物保护单位5处，分别为西城南烈士纪念碑、韩氏宗祠、韩氏祖茔、中倾井遗址、西城南顺城桥。

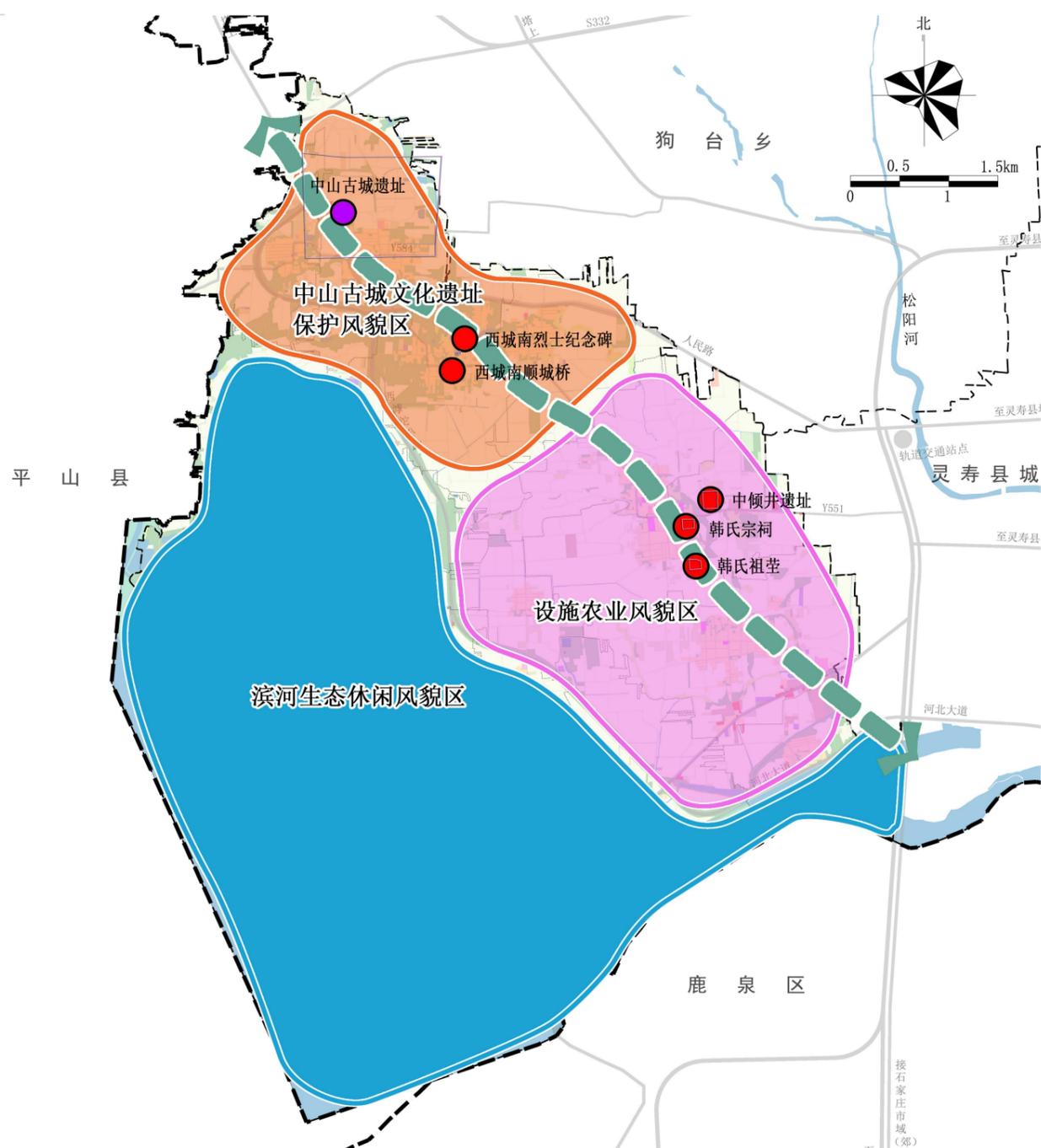


4.4 景观风貌塑造

中山古城文化
遗址保护风貌
区

滨河生态休闲
风貌区

设施农业风貌
区



05

完善基础设施 增强规划支撑

5.1 综合交通体系

5.2 基础设施配置

5.3 构建安全韧性



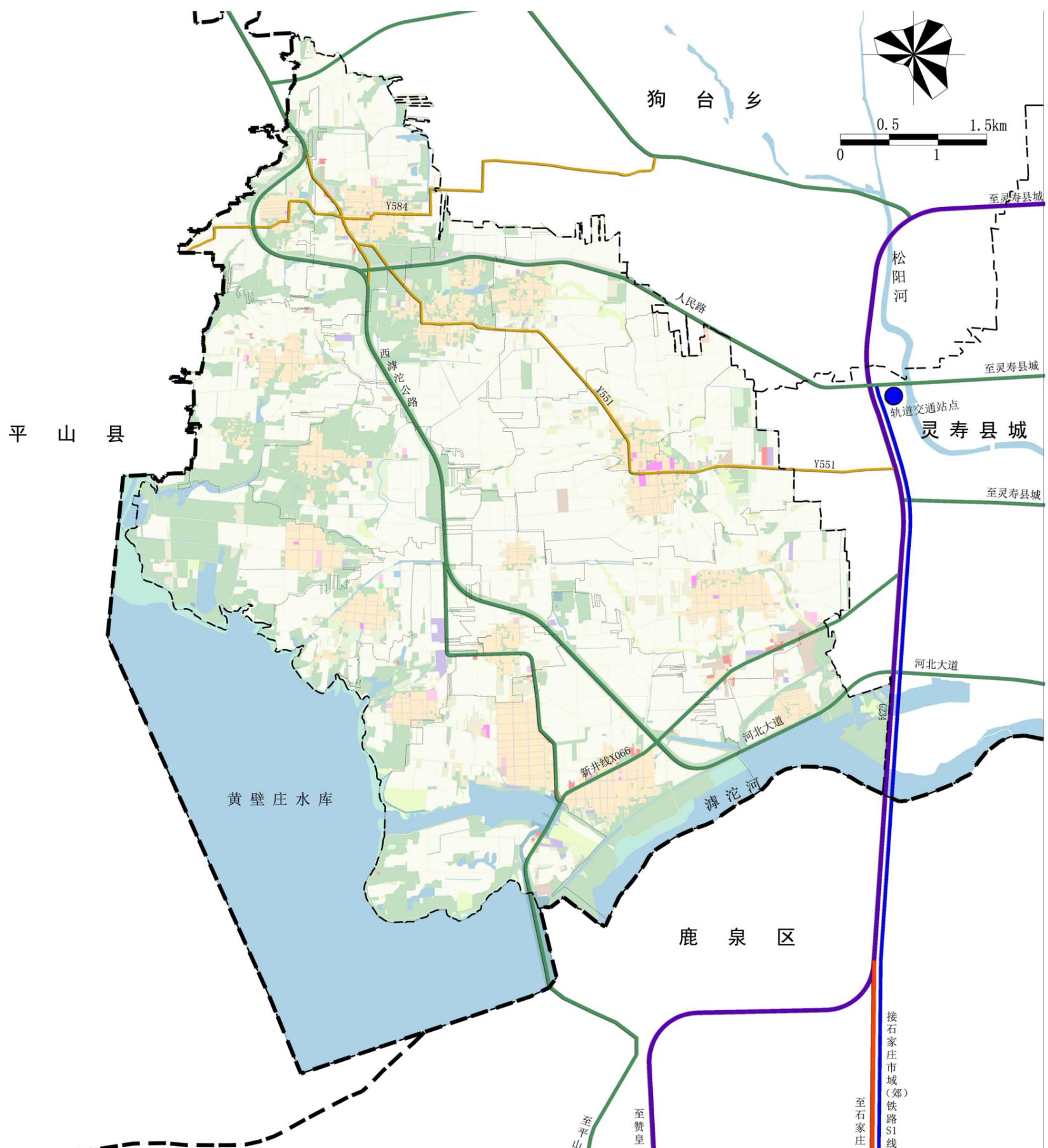
5.1 综合交通体系

加强区域对接，完善路网体系

县道：西滹沱公路、人民路西延、新井线

乡道：保留现状Y584、Y551

交通场站：在牛城乡政府驻地沿新井线规划1处公交站点



5.2 基础设施配置



给水工程

对全乡水资源实行统一调配和管理，通过区域协作，推进区域性城乡联合供水。规划新建牛城供水厂，严格保护水源地，水源地周围严格划定一级防护区和二级防护区。



排水工程

结合自然地形条件，合理布置排水设施；严格控制污染物排放总量，逐步实现污水资源化。规划乡驻地采用雨、污分流制的排水体制，乡域采用不完全分流制。



供电工程

构建保障有力的供配电系统，积极发展风电、光电、垃圾发电、生物质发电等新能源，作为牛城乡电力供应的重要来源。



网络通信

深入实施“数字河北”战略，完善城乡宽带网络基础设施，深度拓展无线网络覆盖。优化信息通信网络，推进“三网融合”。



燃气工程

规划全乡燃气供应以管道天然气为主、液化石油气为补充。至规划期末，全乡基本实现燃气供应全覆盖。天然气气源来自县城管道，满足远期天然气年用气量的需求。



环卫工程

建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式，将生活垃圾纳入区域整体垃圾处理体系。至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%。

5.3 构建安全韧性

科学布局防灾基础设施，提高**乡镇安全韧性**应急能力



抗震避灾

坚持“**整治避让、合理布局**”的原则，提高城市生命线工程抗震能力，根据《中国地震动参数区划图》，牛城乡地震动峰值加速度均为0.1g，反应谱特征周期为0.45s，抗震设防烈度为Ⅶ度。



防洪排涝

坚持“**适度超前、防控结合**”的原则，严格落实防洪标准，滹沱河防洪规划按50年一遇洪水设防；黄壁庄水库设计防洪标准为500年一遇；各类防护区和设施、工程的防护等级和防洪标准按《防洪标准》执行。



人防工程

贯彻“**平战结合、军民融合**”的方针，推进人防和经济建设融合发展，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



消防防护

贯彻“**预防为主、防消结合**”的方针，依据灵寿县国土空间总体规划安全防灾布局，乡政府组织建立兼职消防队。

06

优化空间布局 完善功能结构

6.1 优化乡驻地空间布局



6.1 优化乡驻地空间布局

用地布局

完善乡驻地功能布局，合理确定乡政府驻地的居住、商业、公共服务设施、公用设施、道路交通、绿地广场等各类用地规模和布局。

功能结构

规划形成“**一心、两轴、两区**”的空间结构

一心：乡政府行政办公、旅游集散、咨询、商贸等综合服务中心。

两轴：沿富强路和市场街打造功能景观轴。

两区：结合富强路形成南北两个生活功能区。



07

强化规划传导 保障规划实施

7.1 强化规划空间传导



7.1 强化规划空间传导

对县规划的落实

牛城乡国土空间总体规划落实灵寿县国土空间总体规划所确定的职能定位、人口规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局

对村庄规划的传导

确定牛城乡村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量，不进行开发建设或进行人居环境整治的村庄，可依据县、乡镇国土空间规划中明确的国土空间用途和建设管控要求进行通则式管控。按集聚提升类、特色保护类、保留改善类三类对村庄进行等级划分，并提出发展方向，划定村庄建设用地边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。





期待您的参与!